

美国国土安全部

有关美国国土安全部活动和促进环境正义的信息请求。

Docket ID: DHS-2023-0048

机构: 美国国土安全部（英文缩写“DHS”）

行动: 有关美国国土安全部活动和促进环境正义的信息请求。

概要: 美国国土安全部（以下简称为“国土安全部”或“本部门”）由 15 个运营和支持部门组成，执行广泛的计划和活动。通过本信息请求，国土安全部就下列方面寻求公众意见和反馈：如何在全部门范围内考虑环境正义问题；如何为环境正义的决策过程提供有意义的参与机会；以及，下一个国土安全部环境正义战略应包含哪些内容。我们鼓励公众针对本信息请求中的问题提供意见，并分享所遇到的障碍、挑战和成功，以及建议和想法。国土安全部将利用这些信息来帮助改进和推进本部门的环境正义计划，促进有意义的参与，并解决社区所面临的环境正义挑战问题。

日期: 请在本信息请求发布后 60 天之内提出意见，并且必须在 2024 年 2 月 16 日东部时间晚上 11:59 之前收到截止日期为 2024 年 2 月 16 日。国土安全部不会单独进行回复，但会对截止日期之前提交的所有评论予以考虑。对于在此日期之后收到的评论，国土安全部将尽可能地予以考虑，以用于未来的咨询沟通和外展工作。

地址: 从本信息请求中所获得的任何信息都将用于政府规划和策略发展。对本信息请求做出回应是自愿的。调查对象可以根据自己的意愿回答任意数量的问题。评论不应超过五页。评论必须注明本部门的名称和案卷编号：DHS-2023-0048，并且可以通过联邦电子规则制定门户网站发送给国土安全部：<https://www.regulations.gov>。请按照在线说明提交评论。所有收到的公众意见均受《信息自由法》的约束，并将全部发布在该网站

(<https://www.regulations.gov>)，包括提供的任何个人和/或商业机密信息。请勿包含任何您不希望公开的信息。

电子邮件地址：DHSEnvironmentalJustice@hq.dhs.gov，请在邮件主题行中包括

“*Environmental Justice*”的字样。提交的电子邮件应是机器可读的（即 PDF 或 Microsoft Word 格式），且不受版权保护。

邮寄或专人递送：请注意，国土安全部不接受任何的专人递送、邮寄或快递的评论。此外，国土安全部不接受储存在任何形式的数字媒体存储设备（例如 CD/DVD 和 USB 驱动器）上的评论。若无法使用 <https://www.regulations.gov>，请发送邮件至：

DHSEnvironmentalJustice@hq.dhs.gov，以获得有关替代提交方式的说明。

如需更多信息，请联系：高级环境保护专家莎拉·科佩尔 (Sarah Koepfel)，电话：202-868-2759，或发送电子邮件至：DHSEnvironmentalJustice@hq.dhs.gov。

补充信息：

I. 相关背景

2023 年 4 月 21 日签署的第 14096 号行政命令¹《重振国家对人人享有环境正义的承诺》将“环境正义”定义为在影响人类健康和环境的机构决策和其它联邦活动中，对所有人（无论收入、种族、肤色、国籍、部落归属或残疾如何）的公正对待并能有意义地参与，以便人们能够：

- (1) 得到充分保护，免受过度和不利的人类健康和环境影响（包括风险）和危害，包括与气候变化、环境和其它负担的累积性影响以及种族主义或其它结构性或系统性障碍的相关影响；以及

¹ <https://www.federalregister.gov/documents/2023/04/26/2023-08955/revitalizing-our-nations-commitment-to-environmental-justice-for-all>.

- (2) 公平获得一个健康、可持续和有复原力的环境，以便人们能够居住、娱乐、工作、学习、成长、崇拜，并参与文化和生计活动。

第 12898 号行政命令²《解决少数民族和低收入人群环境正义的联邦行动》于 1994 年发布，是确认环境正义问题的第一份行政命令。这份行政命令要求联邦机构在规划和决策过程中考虑环境正义的影响，并为未来的指导、政策和行政命令奠定了基础，重点确认不成比例的高负面影响。通过发布第 14096 号行政命令，白宫呼吁联邦政府为所有的人提供清洁能源和健康环境，并对那些不成比例地遭受有毒污染和气候变化等其它环境负担的人们所受到的伤害进行确认、消除和缓解。为了更好地将联邦机构的资源和注意力集中在那些边缘化和负担过重社区的需求和优先事项上，白宫还发起了“白宫环境正义活动”。

国土安全部与环境正义

国土安全部的下属部门包括：美国公民及移民服务局 (USCIS)、美国海岸警卫队 (USCG)、美国海关和边境保护局 (CBP)、网络安全和基础设施安全局 (CISA)、联邦紧急事务管理局 (FEMA)、联邦执法培训中心 (FLETC)、美国移民和海关执法局 (ICE)、美国特勤局 (USSS)、运输安全管理局 (TSA)、管理局、科学技术局 (S&T)、反大规模杀伤性武器办公室 (CWMD)、情报和分析办公室 (I&A)、国土安全态势感知办公室 (OSA)、健康安全办公室 (OHS)、公民及移民服务监察员办公室 (CIS Ombudsman)，以及移民拘留监察员办公室 (OIDO)。

由于部门众多且多样化，国土安全部的计划和活动也内容广泛。其中包括：

- (1) 海上安全、安保和管理；
- (2) 联邦援助计划的管理；

² <https://www.epa.gov/environmentaljustice/memorandum-understanding-environmental-justice-and-executive-order-12898>.

- (3) 应急管理计划；
- (4) 边境安全；
- (5) 运输安全；
- (6) 移民服务；
- (7) 执法培训；
- (8) 科学技术研究；
- (9) 网络安全和基础设施安全；及
- (10) 任务支持和资产管理

本部门确认和推进环境正义的能力主要来自于：根据《国家环境政策法》（载于《美国法典》第42篇第 4321-4347部分）进行的环境审查；与 1964 年《民权法案》第六章相关的合规和执行（载于《美国法典》第42篇第 2000d 节及相关部分）；1973 年《康复法案》修订版（载于《美国法典》第29篇第 794 节及相关部分）第 504 条以及其它适用的联邦民权当局与国土安全部向州、部落、领地、地方政府和其他接受者提供财政援助资助的计划和活动有关的规定；环境合规和补救活动；以及监管许可。有关可能引起环境正义方面考虑的国土安全部计划、政策和活动的例子包括：对与国土安全部建筑物或运营相关的空气和/或水质的担忧；国土安全部的危险材料的储存、更换、清除和运输；国土安全部货物运输对社区造成的干扰；恢复和补救国土安全部正在进行的活动和遗留污染的影响；在发生洪水、其它灾难或紧急情况（例如新建、拆除财产或社区搬迁）之后，由国土安全部和/或国土安全部财政援助接受者所实施的公平复原力和恢复计划和活动；或加强对气候变化和其它自然和人为破坏性事件的抵御能力。

国土安全部的“环境正义计划”由首席准备支持官办公室 (OCRISO) 和民权与公民自由办公室 (CRCL) 共同负责实施。认识到环境正义政策的实施可能因部门的使命而异，

国土安全部环境正义计划通过培训、持续政策制定以纳入环境正义考虑因素，并与各方利益相关者建立强有力的合作伙伴关系，促进国土安全部各部门之间的全面、一致和适应性策略。

II. 本信息请求的目的

针对公众认为由国土安全部的任务计划和活动和/或由国土安全部资助的计划和活动所造成的任何能够感知到的环境影响，国土安全部愿意倾听公众的意见。国土安全部发布本信息请求即是为了听取公众的意见，尤其是关于以下方面的任何兴趣、担忧和观点：

- (1) 国土安全部如何在整个部门范围内解决环境正义问题；
- (2) 就可能影响人类健康或环境的决策过程而言，国土安全部如何为有意义地参与提供机会；以及
- (3) 国土安全部的下一个“环境正义战略”应包括哪些内容。

国土安全部寻求与那些有环境正义问题的社区进行接触和合作，这些社区可能受到国土安全部的使命计划和活动和/或由国土安全部资助的计划和活动的影响。国土安全部可能会使用这些信息来评估、实施、修改、扩展和/或简化其政策、实践和流程，以促进有意义的参与，建立新的和加强社区伙伴关系，并为更新国土安全部的环境正义战略以及其它方面的政策制定提供信息。

这项努力将使国土安全部能够进一步实施下列行政命令：第 12898 号行政命令；第 13985 号行政命令³，《通过联邦政府促进种族平等并为欠缺服务的社区提供支持》；第 13990 号行政命令⁴，《保护公众健康和环境，利用科学应对气候危机》；第 14008 号

³ <https://www.federalregister.gov/documents/2021/01/25/2021-01753/advancing-racial-equity-and-support-for-underserved-communities-through-the-federal-government>.

⁴ <https://www.federalregister.gov/documents/2021/01/25/2021-01765/protecting-public-health-and-the-environment-and-restoring-science-to-tackle-the-climate-crisis>.

行政命令⁵，《应对国内外气候危机》；第 14052 号行政命令⁶，《实施基础设施投资和就业法》；第 14057 号行政命令⁷，《通过联邦可持续发展政策促进清洁能源产业和就业》；第 14082 号行政命令⁸，《实施 2022 年通货膨胀降低法案的能源和基础设施条款》；第 14091 号行政命令⁹，《通过联邦政府进一步促进种族平等和对欠缺服务社区提供支持》；以及第 14096 号行政命令，《重振国家对人人享有环境正义的承诺》。

III. 征求意见的关键问题

国土安全部力求制定新的目标和目的，以支持具有复原力的社区，并让所有人有意义地参与可能影响人类健康或环境的国土安全部决策过程。国土安全部现有的环境正义战略的核心目标是增强低收入和少数族裔社区的抵御能力并促进适应。本部门的环境正义计划必须随着气候变化、新的科学发展以及整个联邦政府对环境正义和公平政策日益关注而导致的环境正义格局的演变而发展。简而言之，纳入新的、更加雄心勃勃的方法至关重要，需要采取具体和有意义的步骤来推进环境正义。

《2021-2025 财年国土安全部环境正义战略》¹⁰ 中列出的五个确定的环境正义战略目标包括下列有助于本部门推进公平和环境正义的目标和成果：

- (1) 在整个部门内部提高对计划、政策和活动可能产生的环境正义考虑因素的认识。
- (2) 进一步将环境正义原则纳入国土安全部的业务范围，主要包括缓解、适应和复

⁵ <https://www.federalregister.gov/documents/2021/02/01/2021-02177/tackling-the-climate-crisis-at-home-and-abroad>.

⁶ <https://www.federalregister.gov/documents/2021/11/18/2021-25286/implementation-of-the-infrastructure-investment-and-jobs-act>.

⁷ <https://www.federalregister.gov/documents/2021/12/13/2021-27114/catalyzing-clean-energy-industries-and-jobs-through-federal-sustainability>.

⁸ <https://www.federalregister.gov/documents/2022/09/16/2022-20210/implementation-of-the-energy-and-infrastructure-provisions-of-the-inflation-reduction-act-of-2022>.

⁹ <https://www.federalregister.gov/documents/2023/02/22/2023-03779/further-advancing-racial-equity-and-support-for-underserved-communities-through-the-federal>.

¹⁰ <https://www.dhs.gov/publication/dhs-environmental-justice-strategy-fiscal-years-2021-2025>.

原力。

- (3) 通过公众参与，加强对社区、组织和利益群体的外展工作。
- (4) 扩大与政府机构间合作伙伴的合作和知识共享，以有效聚焦本部门的资源和技术援助。
- (5) 将环境正义原则纳入本部门的气候变化举措中。

参与和协作

- (1) 就环境正义问题而言，联邦机构与部落、地区、地方和州政府或社区之间成功合作的例子有哪些？
- (2) 在影响人类健康和环境的决策方面，国土安全部如何加强公众参与？
- (3) 针对那些本部门可能影响环境正义社区的活动，需要哪些资源和技术援助来规划社区组织和利益团体的有意义参与？
- (4) 国土安全部如何更有效地与那些有环境正义问题且欠缺服务的社区（包括成员来自不同种族、宗教、性别认同和国籍的社区）进行接触和合作？
- (5) 国土安全部如何更好地与联邦认可和非联邦认可的部落、夏威夷原住民组织以及原住民（包括原住民移民社区）进行有效接触和合作？
- (6) 国土安全部如何更好地与残疾人互动并将残疾因素纳入决策？

国土安全部的现有计划评估

- (1) 在根据 1969 年《国家环境政策法》准备文件时，国土安全部如何更好地理解 and 整合环境正义问题，并评估这些问题对社区造成不成比例影响的可能性？

- (2) 国土安全部如何提高接受者（例如，国土安全部资金的受让人）对环境正义考虑因素的认识以及对残疾人的责任（例如，根据 1973 年《康复法》¹¹ 第 504 条规定的联邦援助计划的责任）？
- (3) 国土安全部如何提高接受者（例如，国土安全部资金的受让人）对环境正义考虑因素的认识及其有关种族、肤色和国籍的责任，例如根据 1964 年《民权法案》¹² 第六章联邦政府援助的计划和活动，包括对英语水平有限人士的义务？
- (4) 国土安全部如何帮助有环境正义问题的社区获得“正义 40 倡议”¹³ 福利？
- (5) 在建筑、设施和土地管理以及运营和维护活动中，国土安全部应如何考虑环境正义问题？
- (6) 您对国土安全部当前的计划、法规或政策有何建议，以应对气候变化、增强欠缺服务的社区应对气候变化的抵御能力，或帮助社区适应气候变化的影响？

国土安全部的环境正义战略

- (1) 请就《国土安全部 2021-2025 财年环境正义战略》¹⁴ 和《国土安全部 2022 财年环境正义年度实施报告》¹⁵ 的愿景、框架和结果提供更多反馈。
- (2) 为推进环境正义，国土安全部还应在下一个环境正义战略中纳入哪些其它的战略目标？

¹¹ 1973 年《康复法案》禁止在联邦政府援助和实施的计划中基于残疾进行歧视。

¹² 1964 年《民权法案》修订版第六章禁止在接受联邦政府财政援助的计划和活动中基于种族、肤色或国籍进行歧视。

¹³ 正义 40 倡议 (Justice 40 Initiative) 根据第 14008 号行政命令提出，承诺将某些联邦政府投资（例如，清洁能源和能源效率；清洁运输；负担得起且可持续的住房；培训和劳动力发展；修复和减少遗留污染；以及发展关键的清洁水和废水基础设施）40% 的收益分配给有环境正义问题的社区。国土安全部/联邦紧急事务管理局有四项计划，包括建设抗灾基础设施和社区、防洪援助、联邦紧急事务管理局风险测绘、评估和规划，以及区域救灾准备拨款计划。

¹⁴ <https://www.dhs.gov/publication/dhs-environmental-justice-strategy-fiscal-years-2021-2025>.

¹⁵ <https://www.dhs.gov/publication/environmental-justice-annual-implementation-report-fiscal-year-2022>.

(3) 国土安全部应如何通过对其运营、对州、地方和部落政府的财政援助以及监管许可活动所带来的环境影响进行审查，以便更好地解决环境正义问题？

(4) 除了国土安全部第 023-04 号命令《环境正义》中所确定的九个计划领域之外，国土安全部是否还有其它计划可以纳入环境正义政策和考虑因素？

IV. 书面评论

您可以回答本信息请求中列出的部分或全部问题。请确保您的回答清晰明了，并标明您回答的是哪个问题。您还可以包含在线材料的链接，并确保所有链接都是公开可用的。每一个回复都应包括：

- (1) 提供答复的个人和/或组织的名称；
- (2) 您提交的材料所支持的政策建议；及
- (3) 针对您回答的问题或其它后续事项的联系信息。

请注意，本信息请求只是一份规划文件，不应被视为政策、提案征集或国土安全部或联邦政府的义务。

V. 公众反馈意见的审核

国土安全部鼓励所有潜在的利益相关方（个人、协会、州、地方、部落和领地政府组织、非政府组织、学术机构和私营部门实体）做出回应。国土安全部可能会利用收到的反馈来帮助进一步开展环境正义举措，考虑改革措施，并根据最近关于环境正义和公平的行政命令来更新本部门的环境正义战略。本信息请求仅用于信息收集目的，国土安全部并非是在启动一项规则制定过程。针对本信息请求提出的公众意见对国土安全部采取任何进一步的行动均不具有约束力，包括发布正式回应或根据建议进行更改。国土安全部将考虑所收到的反馈，并自行决定进行更改或流程改进。

托马斯·查莱基 (Thomas D. Chaleki)

首席准备支持官

国土安全部